



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 15.01.2025 № 23/3.3/00092

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Зайкову Д. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на развитие коммунальной инфраструктуры и улучшение качества оказания коммунальных услуг на территории города Новосибирска»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на развитие коммунальной инфраструктуры и улучшение качества оказания коммунальных услуг на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на развитие коммунальной инфраструктуры и улучшение качества оказания коммунальных услуг на территории города Новосибирска (далее – Порядок), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 28.09.2021 № 3445 «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на развитие коммунальной инфраструктуры и улучшение качества оказания коммунальных услуг на территории города Новосибирска» и иных муниципальных правовых актов, вносящих в него изменения. Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21565>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 31.10.2024 по 13.11.2024. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21565>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 15.11.2024 по 28.11.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого

и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок и условия предоставления субсидий, порядок проведения отбора (раздел 2), требования к предоставлению отчетности, осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (раздел 3), что соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации об условиях и порядке предоставления субсидий, упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В общих положениях проекта муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определены предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий (пункт 1.3), структур-

ное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий (пункт 1.4), круг лиц, которым предоставляется субсидия (пункт 1.5), порядок размещения информации о субсидиях (пункт 1.6). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий, поддержку субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами. Однако поскольку пунктом 1.3 Порядка указано два способа предоставления субсидий (финансовое обеспечение затрат, возмещение затрат), что также отражено в пункте 2.4 Порядка, определяющем условия предоставления субсидии, пункте 2.36 Порядка, которым установлены сроки перечисления субсидии в зависимости от способа предоставления субсидии, правовое регулирование является неопределенным, не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 2 Общих требований, согласно которому в правовом акте указывается один из двух способов предоставления субсидий, не обеспечивает надлежащее информирование получателей субсидий о способах получения муниципальной поддержки, может повлечь необоснованные обязанности заявителей по предоставлению документов, нарушение прав субъектов правоотношений на получение субсидий.

При регулировании порядка предоставления субсидий и проведения отбора определены условия проведения отбора (пункты 2.1, 2.2), порядок создания комиссии по проведению отбора (пункт 2.3), требования к участникам отбора (пункты 2.4, 2.15), содержание объявления о проведении отбора (пункт 2.5), порядок проведения отбора с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (пункты 2.6, 2.7), порядок разъяснения положений объявления о проведении отбора (пункт 2.8), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.9 – 2.11, 2.16), порядок подачи, отзыва и возврата заявок (пункты 2.12 – 2.14, 2.17, 2.18), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения заявок (пункт 2.19), порядок рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункты 2.20 – 2.25), требования к содержанию и сроку размещения протокола подведения итогов отбора (пункт 2.26), порядок заключения соглашения (пункты 2.27, 2.29, 2.31, 2.33, 2.34), основания для отказа в предоставлении субсидий (пункт 2.28), процедура отмены отбора (пункт 2.30), размер, порядок предоставления субсидии (пункты 2.32, 2.35), порядок и сроки перечисления субсидии (пункт 2.36), результат предоставления субсидии (пункт 2.37). Выбранное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий, регламентирование действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что получатель субсидии направляет в департамент отчет по форме, в порядке и в срок, установленные соглашением (пункт 3.1), определен порядок предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 3.2), порядок проведения мониторинга

достижения результатов предоставления субсидий (пункт 3.3), порядок проведения проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидии (пункт 3.4), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункты 3.5 – 3.8), меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункты 3.9). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий, позволит обеспечить контроль за использованием субсидии, за достижением результатов предоставления субсидий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.3, 2.4, 2.36 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Зеленцова
2274085